

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2017/899 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 17ης Μαΐου 2017

σχετικά με τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 470-790 MHz στην Ένωση

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 114,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής ⁽¹⁾,

Κατόπιν διαβούλευσης με την Επιτροπή των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία ⁽²⁾,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στο πολυετές πρόγραμμα πολιτικής για το ραδιοφάσμα που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 243/2012/ΕΕ ⁽³⁾, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έθεσαν τους στόχους του προσδιορισμού τουλάχιστον 1 200 MHz ραδιοφάσματος το οποίο θα είναι κατάλληλο για υπηρεσίες ασύρματων, ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην Ένωση έως το 2015, της υποστήριξης της περαιτέρω ανάπτυξης καινοτόμων υπηρεσιών ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων μέσω της εξασφάλισης επαρκούς ραδιοφάσματος για τη δορυφορική και επίγεια παροχή αυτών των υπηρεσιών εφόσον τεκμηριωθεί σαφώς η σχετική ανάγκη, και της εξασφάλισης επαρκούς ραδιοφάσματος για τις υπηρεσίες παραγωγής προγράμματος και ειδικών εκδηλώσεων («PMSE»).
- (2) Στην ανακοίνωσή της της 6ης Μαΐου 2015 με τίτλο «Στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά της Ευρώπης», η Επιτροπή υπογράμμισε τη σημασία της ζώνης συχνοτήτων των 694-790 MHz («700 MHz») για να διασφαλίζεται η παροχή ευρυζωνικών υπηρεσιών σε αγροτικές περιοχές ώστε να διασφαλίζεται πρόσβαση και συνδεσιμότητα, και τόνισε την ανάγκη για συντονισμένη αποδέσμευση αυτής της ζώνης συχνοτήτων, μέσω της παράλληλης κάλυψης των ειδικών αναγκών διανομής υπηρεσιών ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων. Η μείωση του ψηφιακού χάσματος, όσον αφορά τόσο την κάλυψη όσο και τις γνώσεις, αποτελεί σημαντικό ζήτημα στο οποίο πρέπει να δοθεί προτεραιότητα, χωρίς να δημιουργούνται νέα χάσματα όταν οι χρήστες εξοικειώνονται με νέες τεχνολογίες.
- (3) Η αποτελεσματική διαχείριση του ραδιοφάσματος αποτελεί προϋπόθεση για τη στρόφι της τεχνολογία πέμπτης γενιάς, η οποία θα έδρε την Ένωση στο επίκεντρο της καινοτομίας και θα δημιουργούσε ευνοϊκό περιβάλλον για να αναπτυχθούν δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ούτως ώστε να μεγιστοποιηθεί το αναπτυξιακό δυναμικό της ψηφιακής οικονομίας. Η οικονομία της Ένωσης θα έχει όλο και περισσότερο στον πυρήνα της την ψηφιακή κοινωνία, η οποία απαιτεί καθολική κάλυψη δικτύου για την ανάπτυξη υπηρεσιών που συνδέονται με το διαδίκτυο των πραγμάτων, το ηλεκτρονικό εμπόριο και τις ευρωπαϊκές υπηρεσίες υπολογιστικού νέφους και για να αντληθούν στο ακέραιο τα οφέλη του «Βιομηχανία 4.0» σε ολόκληρη την Ένωση.
- (4) Η ζώνη συχνοτήτων των 700 MHz αντιπροσωπεύει μια ευκαιρία για παγκόσμια εναρμονισμένο και συντονισμένο ραδιοφάσμα για ασύρματες ευρυζωνικές υπηρεσίες, που προσφέρει οικονομίες κλίμακας. Η ζώνη αυτή θα πρέπει να επιτρέψει να αναπτυχθούν σε αστικές και σε αγροτικές ή απομακρυσμένες περιοχές νέες, καινοτόμες ψηφιακές υπηρεσίες, όπως ηλ-υγεία και «κινητή» υγεία, υποστηριζόμενες από κινητά τηλέφωνα, συσκευές παρακολούθησης ασθενών και άλλες ασύρματες συσκευές, καθώς και ευφυή ενεργειακά δίκτυα.

⁽¹⁾ ΕΕ C 303 της 19.8.2016, σ. 127.

⁽²⁾ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 15ης Μαρτίου 2017 (δεν έχει ακόμη δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα) και απόφαση του Συμβουλίου της 25ης Απριλίου 2017.

⁽³⁾ Απόφαση αριθ. 243/2012/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την καθιέρωση πολυετούς προγράμματος πολιτικής για το ραδιοφάσμα (ΕΕ L 81 της 21.3.2012, σ. 7).

- (5) Στο ψηφισμά του της 19ης Ιανουαρίου 2016 με τίτλο «Πορεία προς μια νομοθετική πράξη για την ψηφιακή ενιαία αγορά», το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υπενθύμισε στα κράτη μέλη τη δέσμευσή τους να επιτύχουν πλήρη ανάπτυξη σε τουλάχιστον ελάχιστες ταχύτητες-στόχους 30 Mbps, έως το 2020, τόνισε ότι το ραδιοφάσμα αποτελεί καίριας σημασίας πόρο για την εσωτερική αγορά των ασύρματων ευρυζωνικών επικοινωνιών, καθώς και ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών, και είναι απαραίτητο για τη μελλοντική ανταγωνιστικότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ζήτησε, ως προτεραιότητα, ένα εναρμονισμένο και φιλικό προς την ανταγωνιστικότητα πλαίσιο για την κατανομή και για την αποτελεσματική διαχείριση του ραδιοφάσματος.
- (6) Το ραδιοφάσμα είναι δημόσιο αγαθό. Αποτελεί, στη ζώνη συχνοτήτων των 470-790 MHz, πολύτιμο στοιχείο για την οικονομικά αποδοτική ανάπτυξη ασύρματων δικτύων με καθολική κάλυψη σε εσωτερικούς και εξωτερικούς χώρους. Το εν λόγω ραδιοφάσμα χρησιμοποιείται σήμερα στην Ένωση για την ψηφιακή επίγεια τηλεόραση και την ασύρματη ακουστική PMSE. Αποτελεί συνεπώς προϋπόθεση για την προβασιμότητα και τη διάδοση πολιτιστικού περιεχομένου, πληροφοριών και ιδεών. Υποστηρίζει, παράλληλα με νέες μορφές διανομής, την ανάπτυξη των μέσων επικοινωνίας και των δημιουργικών, πολιτισμικών και ερευνητικών τομέων οι οποίοι βασίζονται σε ιδιαίτερος μεγάλο βαθμό σε αυτό για την ασύρματη παροχή περιεχομένου σε τελικούς χρήστες.
- (7) Η ανάθεση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz θα πρέπει να διαρθρωθεί κατά τρόπο που να διευκολύνει τον ανταγωνισμό, και να γίνεται με τρόπο που να μην υπονομεύει τον υφιστάμενο ανταγωνισμό.
- (8) Στην περιοχή 1, η οποία περιλαμβάνει την Ένωση, οι κανονισμοί ραδιοεπικοινωνιών της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών που εκδόθηκαν από την Παγκόσμια Διάσκεψη Ραδιοεπικοινωνιών του 2015, προβλέπουν την κατανομή της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz στην υπηρεσία ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων και στην υπηρεσία κινητών επικοινωνιών (με την εξαίρεση της κινητής αεροναυτικής υπηρεσίας) σε εξίσου πρωτεύουσα βάση. Η ζώνη συχνοτήτων των 470-694 MHz («κάτω των 700 MHz») συνεχίζει να κατανέμεται αποκλειστικά στις υπηρεσίες ραδιοτηλεοπτικών μεταδόσεων, σε πρωτεύουσα βάση, και στη χρήση ασύρματης ακουστικής PMSE, σε δευτερεύουσα βάση.
- (9) Η ταχέως αναπτυσσόμενη κίνηση στο ασύρματο ευρυζωνικό δίκτυο και η αυξανόμενη οικονομική, βιομηχανική και κοινωνική σημασία της ψηφιακής οικονομίας καθιστούν αναγκαία την ύπαρξη βελτιωμένης χωρητικότητας ασύρματου δικτύου. Το ραδιοφάσμα στη ζώνη συχνοτήτων των 700 MHz προσφέρει τόσο πρόσθετη χωρητικότητα όσο και καθολική κάλυψη, ιδίως για αγροτικές, ορεινές και νησιωτικές περιοχές, καθώς και άλλες απομακρυσμένες περιοχές που αντιμετωπίζουν οικονομικά προβλήματα, που έχουν προκαθοριστεί σύμφωνα με τομείς εθνικής προτεραιότητας, περιλαμβανομένων κατά μήκος σημαντικών χερσαίων οδών μεταφορών και για χρήση σε εσωτερικούς χώρους και για μεγάλο εύρος επικοινωνίες μεταξύ μηχανημάτων. Σε αυτό το πλαίσιο, συνεκτικά και συντονισμένα μέτρα για υψηλής ποιότητας επίγεια ασύρματη κάλυψη σε ολόκληρη την Ένωση, βασισμένα σε βέλτιστες εθνικές πρακτικές όσον αφορά τις υποχρεώσεις αδειοδότησης φορέων εκμετάλλευσης, θα πρέπει να επιδιώκουν την επίτευξη του στόχου του προγράμματος πολιτικής για το ραδιοφάσμα κατά τον οποίο κάθε πολίτης σε ολόκληρη την Ένωση θα πρέπει να έχει πρόσβαση, τόσο σε εσωτερικούς όσο και σε εξωτερικούς χώρους, στις μεγαλύτερες ευρυζωνικές ταχύτητες και τουλάχιστον σε 30 Mbps έως το 2020, και θα πρέπει να επιδιώκουν την υλοποίηση ενός φιλόδοξου οράματος για μια κοινωνία των gigabit στην Ένωση. Τα μέτρα αυτά θα προωθούν καινοτόμες ψηφιακές υπηρεσίες και θα εξασφαλίζουν μακροπρόθεσμα κοινωνικοοικονομικά οφέλη.
- (10) Η τεχνολογία πέμπτης γενιάς θα έχει σημαντικό αντίκτυπο όχι μόνο στον ψηφιακό τομέα αλλά και στις οικονομίες συνολικά. Δεδομένου, ιδίως, ότι η τεχνολογία τέταρτης γενιάς και οι αντίστοιχες υπηρεσίες αναπτύχθηκαν αργά, η επιτυχημένη εφαρμογή της τεχνολογίας πέμπτης γενιάς στην Ένωση θα είναι καθοριστική για την οικονομική ανάπτυξη και για την ανταγωνιστικότητα και την παραγωγικότητα της οικονομίας της Ένωσης. Η Ένωση πρέπει, συνεπώς, να αναλάβει ηγετικό ρόλο, διασφαλίζοντας επαρκές ραδιοφάσμα για την επιτυχημένη έναρξη λειτουργίας και ανάπτυξη της τεχνολογίας πέμπτης γενιάς. Επιπλέον, όταν επιτρέπουν τη χρήση της ζώνης συχνότητας των 700 MHz, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάσουν αν είναι σκόπιμο να διασφαλίσουν ότι φορείς περιαγωγής κινητών εικονικών δικτύων δύνανται να αυξήσουν τη γεωγραφική τους κάλυψη. Όταν το ζητά κάποιο κράτος μέλος, η Επιτροπή θα πρέπει να διευκολύνει, όπου είναι εφικτό, τη δυνατότητα από κοινού οργάνωσης δημοπρασιών, συμβάλλοντας έτσι στη δημιουργία πανευρωπαϊκών δομών.
- (11) Η κοινή χρήση του ραδιοφάσματος εντός μιας κοινής ζώνης συχνοτήτων μεταξύ της δικατευθυντικής ασύρματης ευρυζωνικής χρήσης για κάλυψη ευρείας περιοχής (ανερχόμενη και κατερχόμενη ζεύξη), αφενός, και της χρήσης μονοκατευθυντικών τηλεοπτικών μεταδόσεων ή υπηρεσιών ασύρματης ακουστικής PMSE, αφετέρου, εγείρει προβλήματα από τεχνική άποψη όταν οι περιοχές κάλυψης αλληλοεπικαλύπτονται ή είναι κοντά. Αυτό σημαίνει ότι η αναδιάρθρωση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες δικατευθυντικών επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών θα στερούσε στους χρήστες της DTT και της ασύρματης ακουστικής PMSE ένα μέρος των πόρων τους σε ραδιοφάσμα. Επομένως, οι τομείς της DTT και της PMSE χρειάζονται μακροπρόθεσμη ρυθμιστική προβλεψιμότητα σχετικά με τη διαθεσιμότητα επαρκούς ραδιοφάσματος, ώστε να μπορούν να εξασφαλίζουν τη βιώσιμη παροχή και ανάπτυξη των υπηρεσιών τους, ιδίως τηλεοπτικών υπηρεσιών που εκπέμπονται δωρεάν, διασφαλίζοντας παράλληλα περιβάλλον ευνοϊκό για επενδύσεις, ούτως ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της ενωσιακής και εθνικής πολιτικής στον οπτικοακουστικό τομέα, όπως είναι η κοινωνική συνοχή, η πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης και η πολιτιστική πολυμορφία. Είναι δυνατό να χρειαστούν μέτρα σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο ώστε να εξασφαλιστούν πρόσθετοι πόροι ραδιοφάσματος για χρήση από την ασύρματη ακουστική PMSE εκτός της ζώνης συχνοτήτων των 470-790 MHz.

- (12) Στην έκθεσή του προς την Επιτροπή, ο Pascal Lamy, πρόεδρος της ομάδας υψηλού επιπέδου για τη μελλοντική χρήση της ζώνης UHF (470-790 MHz), συνέστησε η ζώνη συχνοτήτων των 700 MHz να διατεθεί για το ασύρματο ευρυζωνικό δίκτυο μέχρι το 2020 (+/- δύο έτη). Το γεγονός αυτό θα συνέβαλε στην επίτευξη του στόχου της μακροπρόθεσμης ρυθμιστικής προβλεψιμότητας για την ψηφιακή επίγεια τηλεόραση, καθιστώντας διαθέσιμη την ζώνη συχνοτήτων κάτω των 700 MHz έως το 2030, παρόλο που ο συγκεκριμένος στόχος θα έπρεπε να επανεξεταστεί έως το 2025.
- (13) Η ομάδα για την πολιτική ραδιοφάσματος, συνέστησε στη γνώμη του σχετικά με μια μακροπρόθεσμη στρατηγική για τη μελλοντική χρήση της ζώνης UHF (470-790 MHz) στην Ευρωπαϊκή Ένωση, της 19ης Φεβρουαρίου 2015, την υιοθέτηση συντονισμένης προσέγγισης σε ολόκληρη την Ένωση ώστε η ζώνη συχνοτήτων των 700 MHz να καταστεί διαθέσιμη για αποτελεσματική χρήση για υπηρεσίες ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών έως το τέλος του 2020, σημειώνοντας ότι τα κράτη μέλη δύναται να αποφασίζουν επικαλούμενα δεόντως τεκμηριωμένους λόγους, την καθυστέρηση της διαθεσιμότητας της ζώνης μέχρι και δύο έτη. Επιπλέον, η διαθεσιμότητα της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz για την παροχή ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών θα πρέπει να διασφαλιστεί έως το 2030.
- (14) Ορισμένα κράτη μέλη έχουν ήδη ξεκινήσει ή ολοκληρώσει εθνική διαδικασία για την αδειοδότηση της χρήσης της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες δικατευθυντικών επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Απαιτείται συντονισμένη προσέγγιση για τη μελλοντική χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz, η οποία θα πρέπει επίσης να εξασφαλίζει ρυθμιστική προβλεψιμότητα, να εξισορροπεί την ποικιλομορφία των κρατών μελών με τους στόχους ψηφιακής ενιαίας αγοράς και να προάγει τον ευρωπαϊκό ηγετικό ρόλο όσον αφορά τις διεθνείς τεχνολογικές εξελίξεις. Σε αυτό το πλαίσιο, θα πρέπει να απαιτείται από τα κράτη μέλη να αναδιαθέσουν τη ζώνη συχνοτήτων των 700 MHz εγκαίρως, σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης και το εθνικό δίκαιο.
- (15) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να καθυστερήσουν, επικαλούμενα δεόντως τεκμηριωμένους λόγους, να επιτρέψουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για χρήση από επίγεια συστήματα ικανά να παρέχουν υπηρεσίες ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, για μέγιστο διάστημα δύο ετών, πέρα από την κοινή ενωσιακή προθεσμία του 2020. Οι λόγοι για μια τέτοια καθυστέρηση θα πρέπει να περιορίζονται σε ανεπιλύτα προβλήματα διασυννοριακού συντονισμού που έχουν ως συνέπεια επίζημιες παρεμβολές, το πόσο αναγκαίο και πόσο πολύπλοκο είναι να διασφαλιστεί η τεχνική μετάβαση μεγάλου τμήματος του πληθυσμού σε προηγμένα πρότυπα ραδιοτηλεοπτικής μετάδοσης, καθώς το οικονομικό κόστος της μετάβασης υπερβαίνει τα αναμενόμενα έσοδα από τις διαδικασίες ανάθεσης, και περιπτώσεις ανωτέρας βίας. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να ελαχιστοποιήσουν τις προκαλούμενες επιβλαβείς παρεμβολές στα διγόμενα κράτη μέλη. Σε περίπτωση που κράτη μέλη καθυστερήσουν να επιτρέψουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz, θα πρέπει να ενημερώσουν τα άλλα κράτη μέλη και την Επιτροπή αναλόγως και να περιλάβουν αυτούς τους δεόντως τεκμηριωμένους λόγους στους εθνικούς χάρτες πορείας τους. Τα εν λόγω κράτη μέλη και κάθε κράτος μέλος που θίγεται από την καθυστέρηση θα πρέπει να συνεργαστούν ώστε να συντονίσουν τη διαδικασία αποδέσμευσης της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz και να περιλάβουν πληροφορίες για το συντονισμό αυτό στους εθνικούς χάρτες πορείας τους.
- (16) Η χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz από άλλες εφαρμογές σε τρίτες χώρες, η οποία επιτρέπεται από διεθνείς συμφωνίες, ή σε μέρη της εθνικής επικράτειας εκτός του αποτελεσματικού ελέγχου των αρχών του κράτους μέλους, θα μπορούσε να περιορίσει τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε ορισμένα κράτη μέλη. Αυτό θα εμπόδιζε τα εν λόγω κράτη μέλη να συμμορφώνονται με το κοινό χρονοδιάγραμμα που έχει οριστεί σε επίπεδο Ένωσης. Τα οικεία κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε να ελαχιστοποιείται η διάρκεια και η γεωγραφική έκταση αυτών των περιορισμών και να ζητούν τη συνδρομή της Ένωσης, όπου είναι απαραίτητο, δυνάμει του άρθρου 10 παράγραφος 2 της απόφασης αριθ. 243/2012/ΕΕ. Θα πρέπει να ενημερώνουν επίσης την Επιτροπή για τέτοιου είδους περιορισμούς, σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 και το άρθρο 7 της απόφασης αριθ. 676/2002/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽¹⁾, και οι πληροφορίες θα πρέπει να δημοσιεύονται σύμφωνα με το άρθρο 5 της απόφασης αριθ. 676/2002/ΕΚ.
- (17) Η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει τα μέτρα που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο, σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, τα οποία επιδιώκουν στόχους γενικού συμφέροντος που έχουν σχέση με το δικαίωμα των κρατών μελών να οργανώνουν και να χρησιμοποιούν το ραδιοφάσμα τους για σκοπούς δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας και άμυνας.
- (18) Η χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών θα πρέπει να υπαχθεί σε καθεστώς ευέλικτης αδειοδότησης το συντομότερο δυνατό. Το καθεστώς αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει τη δυνατότητα των κατόχων δικαιωμάτων χρήσης του ραδιοφάσματος να μεταβιβάζουν και να μισθώνουν τα υφιστάμενα δικαιώματά τους στο πλαίσιο της εφαρμογής των άρθρων 9, 9α και 9β της οδηγίας 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽²⁾, λαμβάνοντας υπόψη την υποχρέωση για την προώθηση του αποτελεσματικού χωρίς στρεβλώσεις ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά υπηρεσιών ηλεκτρονικών

(1) Απόφαση αριθ. 676/2002/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με ένα κανονιστικό πλαίσιο για την πολιτική του ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (απόφαση ραδιοφάσματος) (ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 1).

(2) Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) (ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 33).

επικοινωνιών, σύμφωνα με το άρθρο 5 της απόφασης αριθ. 243/2012/ΕΕ. Κατά τις αντίστοιχες αξιολογήσεις τους όταν χορηγούν άδειες εκμετάλλευσης ραδιοφάσματος, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τη διάρκεια ισχύος των αδειών, το επιχειρηματικό σχέδιο των φορέων εκμετάλλευσης και τη συμβολή του στην επίτευξη των στόχων του ψηφιακού θεματολογίου και την προώθηση καινοτόμων ψηφιακών υπηρεσιών και μακροπρόθεσμων κοινωνικοοικονομικών οφελών.

- (19) Είναι σημαντικό να επιτευχθεί μακροπρόθεσμη ρυθμιστική προβλεψιμότητα για την πρόσβαση της ψηφιακής επίγειας τηλεόρασης (DTT) στη ζώνη συχνοτήτων κάτω των 700 MHz, λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της Παγκόσμιας Διάσκεψης Ραδιοεπικοινωνιών του 2015. Σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 9α της οδηγίας 2002/21/ΕΚ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να εφαρμόζουν μια ευέλικτη προσέγγιση όπου είναι δυνατόν και να μπορούν να επιτρέπουν την εισαγωγή εναλλακτικών χρήσεων, όπως υπηρεσιών επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, στη ζώνη συχνοτήτων κάτω των 700 MHz, σύμφωνα με τις εθνικές ανάγκες διανομής υπηρεσιών ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων, μεταξύ άλλων και καινοτόμων υπηρεσιών με γνώμονα το χρήστη. Οι εναλλακτικές αυτές χρήσεις θα πρέπει να διασφαλίζουν στη ραδιοηλεκτρονική χρήση τη συνεχιζόμενη πρόσβαση στο φάσμα, εφόσον υπάρχει εθνική ζήτηση. Προς το σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη θα πρέπει να προωθούν τη συνεργασία μεταξύ ραδιοηλεκτρονικών φορέων, φορέων εκμετάλλευσης ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων και φορέων εκμετάλλευσης κινητής τηλεφωνίας, προκειμένου να διευκολύνουν τη σύγκλιση της οπτικοακουστικής και της διαδικτυακής πλατφόρμας και την κοινή χρήση του ραδιοφάσματος. Όταν επιτρέπουν χρήση εντός της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz για υπηρεσίες επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι η εν λόγω χρήση δεν προκαλεί επιζήμια παρεμβολή σε ψηφιακές επίγειες τηλεοπτικές μεταδόσεις σε γειτονικά κράτη μέλη, όπως προβλέπεται στη συμφωνία που επιτεύχθηκε στην περιφερειακή διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών του 2006.
- (20) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εκδώσουν συνεκτικούς εθνικούς χάρτες πορείας για να διευκολύνουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες επίγειων ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη συνέχιση της παροχής των υπηρεσιών τηλεοπτικής μετάδοσης που αποσύρονται από τη ζώνη. Μόλις εκδοθούν οι εν λόγω εθνικοί χάρτες πορείας, τα κράτη μέλη θα πρέπει να τους καταστήσουν διαθέσιμους εντός της Ένωσης, με διαφανή διαδικασία. Οι εθνικοί χάρτες πορείας θα πρέπει να καλύπτουν δραστηριότητες και χρονοδιαγράμματα για τον επαναπρογραμματισμό των συχνοτήτων, τις τεχνικές εξελίξεις σχετικά με τον εξοπλισμό δικτύου και τελικών χρηστών, τη συνύπαρξη μεταξύ του εξοπλισμού ραδιοεπικοινωνιών και μη ραδιοεπικοινωνιών, τα υφιστάμενα και τα νέα καθεστώτα αδειοδότησης, μηχανισμούς για την αποφυγή επιζήμιων παρεμβολών στους χρήστες του ραδιοφάσματος σε παρακειμένες ζώνες και πληροφορίες για τη δυνατότητα αποζημίωσης του κόστους μετάβασης, όπου ανακύπτει τέτοιο κόστος, ώστε να αποφευχθεί, μεταξύ άλλων, το κόστος για τους τελικούς χρήστες ή τα ραδιοηλεκτρονικά κανάλια. Στις περιπτώσεις που τα κράτη μέλη σκοπεύουν να διατηρήσουν την ψηφιακή επίγεια τηλεόραση, οι εθνικοί χάρτες πορείας θα πρέπει να εξετάζουν τη δυνατότητα να διευκολύνουν αναβαθμίσεις του εξοπλισμού ραδιοηλεκτρονικής μετάδοσης σε τεχνολογίες περισσότερο αποδοτικής χρήσης του ραδιοφάσματος, όπως προηγμένοι μορφώτυποι βίντεο [π.χ. κωδικοποίηση αρχείων βίντεο υψηλής απόδοσης (HEVC)] ή τεχνολογίες μετάδοσης σήματος [π.χ. ψηφιακή επίγεια τηλεόραση δεύτερης γενιάς (DVB-T2)].
- (21) Το πεδίο εφαρμογής και ο μηχανισμός της πιθανής αποζημίωσης για την ολοκλήρωση της μετάβασης στη χρήση του ραδιοφάσματος, ιδίως για τους τελικούς χρήστες, θα πρέπει να αναλύονται σύμφωνα με τις οικείες εθνικές διατάξεις, όπως ορίζεται στο άρθρο 14 της οδηγίας 2002/20/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽¹⁾, και θα πρέπει να συνάδουν με τις διατάξεις των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ούτως ώστε, για παράδειγμα, να διευκολύνουν τη μετάβαση στη χρήση τεχνολογιών αποδοτικότερων σε σχέση με το ραδιοφάσμα. Η Επιτροπή θα πρέπει να είναι σε θέση να παρέχει καθοδήγηση σε ένα κράτος μέλος, κατόπιν αιτήματός του, για να διευκολύνει τη μετάβαση στη χρήση φάσματος.
- (22) Η Επιτροπή θα πρέπει, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να υποβάλλει εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο για τις εξελίξεις στη χρήση της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz, με σκοπό να διασφαλίζεται η αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος, σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο της Ένωσης. Η Επιτροπή θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις κοινωνικές, οικονομικές, πολιτισμικές και διεθνείς πτυχές που επηρεάζουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz, περαιτέρω τεχνολογικές εξελίξεις, αλλαγές στη συμπεριφορά των καταναλωτών και τις απαιτήσεις συνδεσιμότητας για να ενθαρρύνει την ανάπτυξη και την καινοτομία στην Ένωση.
- (23) Δεδομένου ότι ο στόχος της παρούσας απόφασης, δηλαδή η διασφάλιση συντονισμένης προσέγγισης στη χρήση του ραδιοφάσματος στη ζώνη συχνοτήτων των 470-790 MHz στην Ένωση σύμφωνα με κοινούς στόχους, δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως εξαιτίας της κλίμακας και των αποτελεσμάτων του να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, η παρούσα απόφαση δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Έως τις 30 Ιουνίου 2020 τα κράτη μέλη επιτρέπουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 694-790 MHz («700 MHz») για επίγεια συστήματα παροχής υπηρεσιών ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών μόνον υπό εναρμονισμένους τεχνικούς όρους που θεσπίζονται από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 4 της απόφασης αριθ. 676/2002/ΕΚ.

⁽¹⁾ Οδηγία 2002/20/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία για την αδειοδότηση) (ΕΕ L 108 της 24.4.2002, σ. 21).

Ωστόσο, τα κράτη μέλη μπορούν να καθυστερήσουν να επιτρέψουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για έως και δύο έτη, για έναν ή περισσότερους από τους δεόντως τεκμηριωμένους λόγους που παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης. Στην περίπτωση τέτοιας καθυστέρησης, το οικείο κράτος μέλος ενημερώνει σχετικά τα άλλα κράτη μέλη και την Επιτροπή, και περιλαμβάνει τους δεόντως τεκμηριωμένους λόγους στον εθνικό χάρτη πορείας που εκδόθηκε σύμφωνα με το άρθρο 5 της παρούσας απόφασης. Εφόσον είναι απαραίτητο, τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τη διαδικασία αδειοδότησης ή τροποποιούν σχετικά υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης του ραδιοφάσματος σύμφωνα με την οδηγία 2002/20/ΕΚ ώστε να επιτρέψουν την εν λόγω χρήση.

Κράτος μέλος που καθυστερεί να επιτρέψει τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz δυνάμει του δεύτερου εδαφίου και τα κράτη μέλη που θίγονται από την εν λόγω καθυστέρηση συνεργάζονται με σκοπό να συντονίσουν τη διαδικασία αποδέσμευσης της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για υπηρεσίες ασύρματων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και περιλαμβάνουν πληροφορίες για τη συνεργασία αυτή στους εθνικούς χάρτες πορείας σύμφωνα με το άρθρο 5.

2. Προκειμένου να επιτρέψουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz σύμφωνα με την παράγραφο 1, τα κράτη μέλη συνάπτουν, έως την 31η Δεκεμβρίου 2017, όλες τις απαραίτητες διασυνοριακές συμφωνίες συντονισμού συχνότητας εντός της Ένωσης.

3. Τα κράτη μέλη δεν δεσμεύονται από τις υποχρεώσεις που καθορίζονται στις παραγράφους 1 και 2 σε γεωγραφικές περιοχές στις οποίες δεν έχει επιλυθεί ακόμα το ζήτημα του συντονισμού συχνοτήτων με τρίτες χώρες, εφόσον τα κράτη μέλη καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να ελαχιστοποιούν τη διάρκεια και τη γεωγραφική έκταση του εν λόγω ανεπίλυτου συντονισμού και υποβάλλουν σε ετήσια βάση τα αποτελέσματα στην Επιτροπή, έως ότου να επιλυθούν τα εκκρεμή ζητήματα συντονισμού.

Το πρώτο εδάφιο ισχύει επίσης για τα προβλήματα συντονισμού του ραδιοφάσματος στην Κυπριακή Δημοκρατία τα οποία προξενούνται επειδή η άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου από την κυβέρνηση της Κύπρου παρεμποδίζεται σε μέρος της επικράτειας της χώρας.

4. Η παρούσα απόφαση δεν θίγει το δικαίωμα των κρατών μελών να οργανώνουν και να χρησιμοποιούν το ραδιοφάσμα τους για σκοπούς δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας και άμυνας.

Άρθρο 2

Κατά την παραχώρηση των δικαιωμάτων χρήσης της ζώνης των 700 MHz για επίγεια συστήματα ικανά να παρέχουν υπηρεσίες ασύρματων ευρυζωνικών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα κράτη μέλη επιτρέπουν τη μεταβίβαση ή τη μίσθωση των εν λόγω δικαιωμάτων σύμφωνα με ανοικτές και διαφανείς διαδικασίες βάσει του εφαρμοστέου δικαίου της Ένωσης.

Άρθρο 3

1. Όταν τα κράτη μέλη εγκρίνουν τη χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz ή τροποποιούν υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz, λαμβάνουν δεόντως υπόψη την ανάγκη να επιτευχθεί η ταχύτητα-στόχος και οι στόχοι ποιότητας που ορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 της απόφασης αριθ. 243/2012/ΕΕ, περιλαμβανομένης της κάλυψης σε προκαθορισμένους τομείς εθνικής προτεραιότητας, όπου είναι απαραίτητο, όπως κατά μήκος σημαντικών επίγειων διαδρομών μεταφοράς, ώστε να επιτραπεί στις ασύρματες εφαρμογές και την ευρωπαϊκή πρωτοπορία σε νέες ψηφιακές υπηρεσίες να συνεισφέρουν αποτελεσματικά στην οικονομική ανάπτυξη της Ένωσης. Τα μέτρα αυτά μπορεί να περιλαμβάνουν όρους που διευκολύνουν ή ενθαρρύνουν την κοινή χρήση της υποδομής δικτύου ή του ραδιοφάσματος σύμφωνα με το δικαίο της Ένωσης.

2. Όταν εφαρμόζουν την παράγραφο 1, τα κράτη μέλη αξιολογούν την ανάγκη επιβολής όρων στα δικαιώματα χρήσης συχνοτήτων εντός της ζώνης των 700 MHz και, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, διαβουλεύονται σχετικά με αρμόδιους φορείς.

Άρθρο 4

Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν τη διαθεσιμότητα τουλάχιστον έως το 2030 της ζώνης συχνοτήτων των 470-694 MHz («κάτω των 700 MHz») για την επίγεια παροχή υπηρεσιών ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων, περιλαμβανομένης της τηλεόρασης ελεύθερης πρόσβασης, και για χρήση από ασύρματα ακουστική PMSE, βάσει των εθνικών αναγκών και λαμβάνοντας υπόψη την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οποιαδήποτε άλλη χρήση της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz στην επικράτειά τους είναι συμβατή με τις εθνικές ανάγκες ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων στο οικείο κράτος μέλος και δεν προκαλεί επιζήμιες παρεμβολές στην επίγεια παροχή υπηρεσιών ραδιοηλεκτρονικών μεταδόσεων σε γειτονικό κράτος μέλος ούτε χρειάζεται προστασία από αυτήν. Η εν λόγω χρήση γίνεται με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διεθνείς συμφωνίες, όπως οι διασυνοριακές συμφωνίες συντονισμού συχνότητας.

Άρθρο 5

1. Το συντομότερο δυνατό και το αργότερο έως την 30ή Ιουνίου 2018, τα κράτη μέλη εκδίδουν και δημοσιεύουν εθνικό σχέδιο και χρονοδιάγραμμα («εθνικός χάρτης πορείας»), που περιλαμβάνουν λεπτομερή μέτρα για να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους δυνάμει των άρθρων 1 έως 4. Τα κράτη μέλη καταρτίζουν τους εθνικούς αυτούς χάρτες πορείας τους αφού διαβουλευτούν με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς.

2. Για να διασφαλίζεται ότι η χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz είναι σύμφωνη με το άρθρο 1 παράγραφος 1, τα κράτη μέλη περιλαμβάνουν στους εθνικούς χάρτες πορείας τους, κατά περίπτωση, πληροφορίες για μέτρα, περιλαμβανομένων τυχόν μέτρων στήριξης, που περιορίζουν τον αντίκτυπο της επερχόμενης διαδικασίας μετάβασης στο κοινό και στη χρήση ασύρματης ακουστικής PMSE και διευκολύνουν την έγκαιρη διαθεσιμότητα διαλειτουργικού εξοπλισμού δικτύου τηλεοπτικής μετάδοσης και δεκτών στην εσωτερική αγορά.

Άρθρο 6

Τα κράτη μέλη μπορούν, κατά περίπτωση και σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, να διασφαλίζουν ότι το άμεσο κόστος της μετάβασης ή της επανεκχώρησης της χρήσης ραδιοφάσματος αντισταθμίζεται κατάλληλα, ιδίως για τους τελικούς χρήστες, με άμεσο και διαφανή τρόπο, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να διευκολυνθεί η μετάβαση σε τεχνολογίες αποδοτικότερες σε σχέση με το ραδιοφάσμα.

Κατόπιν αιτήματος του οικείου κράτους μέλους η Επιτροπή μπορεί να παρέχει καθοδήγηση για μια τέτοια αντιστάθμιση, ώστε να διευκολύνει τη μετάβαση στη χρήση φάσματος.

Άρθρο 7

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, υποβάλλει εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο για τις εξελίξεις στη χρήση της ζώνης συχνοτήτων κάτω των 700 MHz, με σκοπό να διασφαλίζεται η αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος, σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο της Ένωσης. Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις κοινωνικές, οικονομικές, πολιτισμικές και διεθνείς πτυχές που επηρεάζουν τη χρήση της ζώνης κάτω των 700 MHz σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 4, περαιτέρω τεχνολογικές εξελίξεις, αλλαγές στη συμπεριφορά των καταναλωτών, και τις απαιτήσεις συνδεσιμότητας για να ενθαρρύνει την ανάπτυξη και την καινοτομία στην Ένωση.

Άρθρο 8

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Στρασβούργο, 17 Μαΐου 2017.

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο Πρόεδρος

A. TAJANI

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

C. ABELA

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Τεκμηριωμένοι λόγοι καθυστέρησης στο να επιτραπεί η χρήση της ζώνης συχνοτήτων των 700 MHz για επίγεια συστήματα ικανά να παρέχουν ασύρματες ευρυζωνικές ηλεκτρονικές υπηρεσίες, μετά την 30ή Ιουνίου 2020 (άρθρο 1 παράγραφος 1):

- 1) ανεπίλυτα προβλήματα διασυνοριακού συντονισμού που προκαλούν επιζήμιες παρεμβολές·
 - 2) η ανάγκη να διασφαλιστεί, και η πολυπλοκότητα του να διασφαλιστεί, η τεχνική μετάβαση μεγάλου μέρους του πληθυσμού σε προηγμένα ραδιοτηλεοπτικά πρότυπα·
 - 3) το οικονομικό κόστος της μετάβασης υπερβαίνει τα αναμενόμενα έσοδα από τις διαδικασίες ανάθεσης·
 - 4) ανωτέρα βία.
-